

ДОКЛАД

О результатах деятельности Управления финансов администрации города в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015-2017 годы

Мончегорск 2015

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	3
Раздел 1. Основные результаты деятельности в 2014 году	4
Цели, задачи и показатели их достижения Управлением финансов администрации города	4
Раздел 2 Основные направления деятельности на среднесрочную перспективу	48

Введение

Доклад о результатах деятельности Управления финансов администрации города Мончегорска в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015-2017 годы (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 20.10.2008 года № 500-ПП «О докладах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Мурманской области» в редакции постановления Правительства Мурманской области (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 28.03.2014 № 161-ПП).

Подготовка Доклада осуществлена в целях реализации практики бюджетного планирования, исходя из реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, повышения уровня открытости органов местного самоуправления администрации города Мончегорска и повышения качества управления муниципальными финансами.

В Докладе отражены результаты деятельности в 2014 году и освещены основные направления работы на 2015-2017 годы.

Согласно решению Совета города Мончегорска от 28.01.2010 № 2 «Об утверждении положения об управлении финансов администрации города Мончегорска» Управление финансов является функциональным органом администрации города Мончегорска, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета города, обеспечивающим на территории города Мончегорска проведение единой государственной бюджетно-финансовой политики, осуществляющим общее руководство организацией финансов и координацию деятельности в этой сфере иных органов местного самоуправления.

Управление финансов осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В 2014 году Управление финансов координирует реализацию 19 муниципальных программ - всех действующих в муниципалитете, а непосредственно разрабатывает и реализует:

муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска», утвержденную постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244 (с изменениями и дополнениями);

ведомственную целевую программу «Организация управления муниципальными финансами города Мончегорска», утвержденную приказом управления финансов администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 20-ОД (в редакции приказов управления финансов администрации города Мончегорска от 27.03.2014 № 5-ОД, от 05.09.2014 № 11-ОД).

1.Раздел. Основные результаты деятельности в 2014 году

1.1 Цели, задачи и показатели их достижения Управлением финансов администрации города

Деятельность Управления финансов администрации города Мончегорска (далее - Управление финансов) направлена на обеспечение эффективного, рационального и ответственного управления системой муниципальных финансов в целях достижения главной цели – создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Цель. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Основная функция Управления финансов состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающими из договоров и соглашений, заключенных получателями средств бюджета города и муниципальными учреждениями.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы муниципального образования являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, осуществляющим функции и полномочия учредителя и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для исполнения этих функций.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Достижение данной цели предусмотрено выполнением мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска», утверждённой постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244 (с изменениями и дополнениями).

Реализация программы повышения эффективности бюджетных расходов направлена на обеспечение устойчивого функционирования социально-культурной сферы, наращивание объема и качества муниципальных услуг и услуг муниципальной инфраструктуры.

В 2014 году деятельность Управление финансов была направлена на решение девяти основных задач для достижения поставленной цели:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города;

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

увеличение поступлений доходов в бюджет города;

повышение эффективности бюджетных расходов;

развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере;

оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;

развитие системы муниципального финансового контроля.

В целях решения поставленных задач Управлением финансов в 2014 году проделана работа по следующим направлениям:

- обеспечена финансовая устойчивость и стабильность бюджета города, в том числе за счет осуществления бюджетного планирования на умеренно-оптимистических оценках перспектив развития экономики города;

- по поддержке эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

- по минимизации рисков несбалансированности бюджета города в долгосрочном периоде за счет формирования бюджетных проектировок, основанных на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития муниципального образования, при условии ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых социальных обязательств;

- по повышению эффективности расходов бюджета города, в том числе за счет выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования, уточнены объемы принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- по совершенствованию программно-целевых методов управления, развитие механизмов их реализации, в том числе в рамках перехода на муниципальные программы, объединяющие все инструменты муниципальной политики;

- по стимулированию финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- по обеспечению устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствованию перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- по поэтапному переходу к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого базового перечня таких услуг;

- по совершенствованию системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

- по развитию информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджета города и открытости бюджетного процесса.

Реализация данных задач позволила в 2014 году обеспечить качественное и сбалансированное управление бюджетными средствами муниципального образования.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием достижения цели и решения задач бюджетной политики города.

В 2014 году деятельность Управление финансов была направлена на решение девяти основных задач.

Задача 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города

В рамках разработки и реализации муниципальной бюджетно-финансовой политики и методологического обеспечения бюджетного процесса в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией в 2014 году разработаны следующие муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс:

- постановление администрации г. Мончегорска от 13.03.2014 № 344 «О внесении изменений в постановление «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»;

- распоряжение администрации города Мончегорска от 28.08.2014 № 598-р "О подготовке проекта бюджета города Мончегорска на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов";

- распоряжение администрации города Мончегорска от 28.08.2014 № 599-р "Об утверждении порядка составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, календарного плана подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период"

- постановление администрации г. Мончегорска от 30.09.2014 № 1037 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»;

- постановление главы муниципального образования г. Мончегорска от 20.11.2014 № 28-ПМ «О назначении публичных слушаний по проекту бюджета г. Мончегорска на 2015 год и плановый период»;

- постановление администрации города от 08.12.2014 № 1225 "О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска», утвержденную постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244;

- постановление администрации города от 09.12.2014 № 1233 "О внесении изменений в постановление администрации города Мончегорска от 30.12.2013 № 1589 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»;

- постановление администрации г. Мончегорска от 26.12.2014 № 1310 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мончегорска от 18.12. 2014 № 150 «О бюджете города Мончегорска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В рамках эффективной реализации пункта «б» перечня поручений Президента РФ от 11 сентября 2013 года № Пр-2193 об обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в соответствии с рекомендациями министра финансов РФ А.Г. Силуанова и Министерства финансов Мурманской области, разработан План мероприятий, направленных на сокращение недоимки и на повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов, по оптимизации расходов и снижению долговой нагрузки бюджета муниципального образования город Мончегорск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (утвержден распоряжением администрации города Мончегорска от 31.12.2014 № 919-р).

В целях оперативного управления остатками средств муниципальных учреждений города (бюджетных и автономных), с УФК по Мурманской области 20 ноября 2014 года заключено Соглашение о перечислении остатков средств муниципальных учреждений муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией с соответствующего счета Управления Федерального казначейства по Мурманской области, открытого в Отделении по Мурманской области Северо – Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами муниципальных учреждений муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в бюджет города Мончегорска, а также их возврата на указанный счет. Действие указанного Соглашения будет распространяться с 1 января 2015 года. Условия данного Соглашения позволят финансовому органу избежать дополнительных расходов бюджета, связанных с уплатой процентов по кредитам кредитных организаций, предоставят дополнительную возможность привлечения денежных средств, а также возможность, в случае необходимости, своевременно покрыть расходы бюджета по обслуживанию муниципального внутреннего долга (например, своевременно погасить кредит в кредитной организации), оперативно направить средства для осуществления расходов по приоритетным в текущий момент направлениям, обеспечит грамотное и оперативное управление остатками средств на счетах бюджета г. Мончегорска.

В связи с вышеизложенным, Управлением финансов направлены письма руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в которых доведены и разъяснены условия Соглашения с Управлением Федерального казначейства о ежедневном перечислении остатков средств

муниципальных учреждений со счета № 40701 на счет № 40204 (письма от 17.11.14 № 0713-08/14, от 17.11.14 № 0714-08/14, от 21.11.14 № 0724-08/14).

Таким образом, в целях повышения ликвидности управления единым счетом бюджета города Управлением финансов заключено Соглашение от 20.11.2014 с Управлением Федерального казначейства по Мурманской области. В рамках указанного соглашения в 2015 году будет осуществляться ежедневное перечисление на единый счет бюджета города временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений, что позволит своевременно покрывать кассовые разрывы, возникающие при исполнении бюджета города, а также своевременно привлекать бюджетные и банковские кредиты.

Ключевыми показателями в рамках реализации задачи обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города являются:

Цели, задачи, наименование мероприятия	Показатели результативности выполнения программных мероприятий			
	Наименование, ед.измерения	Запланированное значение на конец отчетного года	Фактическое значение	Степень достижения (%)
Мероприятие 1.1				
Планирование при составлении проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период объема муниципального долга	Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	не более 40	32,4	100
Мероприятие 1.2				
Своевременное погашение бюджетных кредитов, предоставленных областным бюджетом, и кредитов от кредитных организаций	Своевременное погашение бюджетных кредитов, предоставленных областным бюджетом, и кредитов от кредитных организаций	Да	Да	100
Мероприятие 1.3				
Мониторинг наличия просроченной кредиторской задолженности и мер по ее сокращению	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета города к расходам бюджета	2-3	0	100

В отчётном году, как и в прошедшие года Управлением финансов, согласно постановлению Правительства Мурманской области от 28.04.2011 № 217-ПП «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области», направлена в Министерство финансов Мурманской области информация, в целях проведения оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании.

По результатам проводимого Министерством финансов ежегодного мониторинга качества управления муниципальными финансами, муниципалитет подтвердил качественную оценку организации бюджетного процесса в муниципальном образовании. По результатам 2014 года положительную оценку получили внедрение программно-целевого принципа планирования бюджетных ассигнований, повышение качества планирования доходов бюджета города, сокращение недоимки и повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов, проведённая оптимизация бюджетных расходов и снижение долговой нагрузки бюджета города.

Дефицит бюджета города и источники финансирования дефицита бюджета

Решением Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учётом внесённых изменений и дополнений дефицит бюджета города установлен в сумме 304 049,1 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета города за 2014

выглядят следующим образом:

тыс. руб.

№№	Наименование кода группы, подгруппы, статьи, вида источника внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, кода классификации операций сектора государственного управления	Сумма 2014 год		
		Утверждено решение Совета № 50 от 19.12.2013	Уточнено решением Совета №155 от 25.12.2014	Отклонение
1.	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
	Получение кредитов от кредитных организаций бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации	150 000,0	250 000,0	100 000,0
	Погашение бюджетом городского округа кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	150 000,0	250 000,0	100 000,0
2.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	298 553,9	188 049,0	-110 504,9
	Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации	331 633,9	196 049,0	-135 584,9
	Погашение бюджетом городского округа кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	33 080,0	8 000,0	-25 080,0

3.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	116 000,1	116 000,1
	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета городского округа	1 985 091,2	2 026 901,7	41 810,5
	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета городского округа	1 985 091,2	2 142 901,8	157 810,6
	ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	298 553,9	304 049,1	5 495,2

Размер дефицита бюджета города, в соответствии с решением Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решений Совета депутатов города Мончегорска от 25.03.2014 № 70, 26.06.2014 № 85 и от 25.12.2014 № 155) в целом по городу увеличен на 5 495,2 тыс.руб., из которых:

ПОКАЗАТЕЛИ	Первоначальный бюджет			Уточнённый			ОТКЛОНЕНИЕ		
	Всего:	целевые средства	собственные	Всего:	целевые средства	собственные	Всего:	целевые средства	собственные
Дефицит бюджета города	298 554	0	298 554	304 049	116 989	187 091	5 495	116 989	-111 463

Увеличение дефицита бюджета города по средствам межбюджетных трансфертов, переданных муниципалитету из средств областного бюджета, большей частью субсидии – подключены в расходную часть бюджет города остатки полученных в 2013 году субсидий, в соответствии с решениями главных распорядителей средств областного бюджета о наличии потребности в данных межбюджетных трансфертах, имеющих целевое назначение и не использованные в 2013 году для финансового обеспечения расходных обязательств 2014 финансового года, соответствующим целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов, что и повлияло на рост дефицита бюджета по средствам межбюджетных трансфертов (доходная части бюджета 2014 года не изменилась, так как поступления данных межбюджетных трансфертов отразилось в доходной части бюджета 2013 года, а расходная часть увеличена на суммы подтверждённых остатков решениями главных распорядителей средств областного бюджета о наличии потребности муниципалитета в данных межбюджетных трансфертах, имеющих целевое назначение и не использованные в 2013 году).

По собственным полномочиям на решение вопрос местного значения дефицит бюджета снижен к первоначально утверждённому бюджету на 111 463,0 тыс.руб.(сальдо по сокращению бюджетных расходов бюджета города – минус 46 191,0 тыс.руб., в течении года муниципалитет получил дотацию на сбалансированность бюджета города в сумме 58 163,0 тыс.руб. и изменение остатков собственных средств на счетах по учёту средств бюджета – 7 109,0 тыс.руб.). Кроме того, с учётом проделанной работы органами местного

самоуправления по оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования на 135 584,9 тыс.руб. уменьшено получение кредитов из средств областного бюджета, что отражено в источниках финансирования дефицита местного бюджета.

Бюджет города согласно Отчету об исполнении бюджета исполнен с дефицитом в сумме 186 922,4 тыс. рублей.

Исполнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета выглядит следующим образом:

(тыс.руб.)

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
ИТОГО	304 049,17	186 922,41	-117 126,76
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	188 049,00	50 000,00	138 049,00
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	0,00	50 000,00	-50 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте РФ	250 000,00	137 500,00	112 500,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	-250 000,00	-87 500,00	-162 500,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	188 049,00	0,00	188 049,00
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте РФ	196 049,00	8 000,00	188 049,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ	-8 000,00	-8 000,00	0,00
Изменение остатков средств	116 000,17	136 922,41	-20 922,24
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	116 000,17	136 922,41	-20 922,24
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-2 026 901,66	-1 839 860,75	x
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	2 142 901,83	1 976 783,16	x

Заемствования для финансирования дефицита бюджета города осуществлялись на основании программы муниципальных внутренних заимствований, утвержденной Приложением 7 к решению Совета депутатов города Мончегорска от 25.12.2014 № 155 о бюджете города.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета источниками финансирования дефицита бюджета города явились:

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 02 00 00 04 0000 700) в сумме 137500,0 тыс. рублей, которые предоставлены в виде кредитной линии для финансирования дефицита бюджета города;

и погашения бюджетных кредитов, полученных из кредитных организаций в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 02 00 00 04 0000 810) в сумме 87 500,0 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 000 01 03 01 00 00 0000 700) в сумме 8 000,0 тыс. рублей;

и погашения бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета (КБК 000 01 03 01 00 00 0000 810) на общую сумму 8 000,0 тыс. рублей;

- изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000) в сумме 136 922,4 тыс. рублей (уменьшение остатков средств бюджета города).

Таким образом, за отчётный период привлечено бюджетных кредитов из областного бюджета в сумме 8 000,0 тыс.руб., погашено – 8 000,0 тыс.руб., сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ составило 0,0 тыс.руб.

Привлечение бюджетного кредита из средств областного бюджета планировалось в сумме 196 049,0 тыс.руб. на финансирования дефицита бюджета города в соответствии с муниципальной долговой политикой на своевременное исполнение социально значимых бюджетных обязательств муниципального образования, а так же на выполнение указов Президента РФ.

В 2014 году муниципалитетом получен бюджетный кредит в сумме 8 000,0 тыс.руб. на погашение долговых обязательств, в соответствии с распоряжением Правительства Мурманской области от 19.12.2014 № 326 –РП. И только поступление дополнительных доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности от арендатора ОАО «КГМК» в сумме 70 039,9 тыс. руб. за 2015 г., и проделанной муниципалитетом работой по оптимизации бюджетных расходов позволили муниципалитету избежать роста просроченной кредиторской задолженности (по состоянию на 01.01.2015 года она отсутствует) и исполнить социально значимые расходные обязательства.

За отчётный год бюджетные кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием привлекались в сумме 137 500,0 тыс.руб., погашен основной долг в сумме 87 500 тыс.руб. сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных от кредитных организаций составило 50 000,0 тыс.руб.

Не исполнение бюджета по получению кредитов от кредитных организаций связано с несостоявшейся процедурой открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на предоставления кредитных средств для финансирования дефицита бюджета города и (или) погашения муниципальных долговых обязательств, по причине отсутствия заявок от участников размещения заказа на дополнительную кредитную линию в сумме 100 000,0 тыс.руб. в декабре отчётного года.

Планируемый дефицит бюджета города больше исполненного по причине поступления дополнительных доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности от арендатора (ОАО «КГМК») в декабре месяце 2014 г. в сумме 70 039,9 тыс. руб. за 2015 год (плановые доходы 2014 года не предусматривают данную переплату), и из-за неполучения бюджетного кредита из средств областного бюджета на финансирование дефицита бюджета города в соответствии с муниципальной долговой политикой на своевременное исполнение социально значимых бюджетных обязательств муниципального образования, а так же на выполнение указов Президента РФ, по состоянию на 01.01.2015 г. не погашены кредиты, привлеченные по открытой кредитной линии от ОАО «Сбербанк России» в сумме 50 000,0 тыс.руб. для частичного покрытия дефицита бюджета города. Общий объём необходимых годовых ресурсов только на выполнение указов Президента РФ, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных бюджетных организаций составил – 62 244,3 тыс.руб., фактически частично обеспечены средствами областного бюджета в сумме - 16 323,2 тыс.руб., собственные средства бюджета города предусмотрены в сумме 45 911,1 тыс.руб. что отражено в дефиците бюджета города (исполнение дефицита бюджета города по собственным полномочиям на 01.01.2015 года составило - 69 574,0 тыс.руб.).

Муниципалитет выполнил обязательства государства перед гражданами в полном объёме за счёт собственных средств бюджета города и заемных средств от кредитных организаций.

Для подготовки проведения электронного аукциона на заключение муниципального контракта по предоставлению кредитных средств на финансирование дефицита местного бюджета в форме возобновляемой кредитной линии с лимитом задолженности 50 000,00 тыс.руб. на срок до 24 месяцев, Управлением финансов были отправлены запросы на коммерческое предложение от банков с указанием процентной ставки для оплаты услуг за пользование заемными средствами:

- филиал ОАО ВТБ в г. Мурманске;
- ОАО «ДНБ БАНК»;
- Сбербанк России Мурманское отделение № 8627;
- Мурманский РФ ОАО «Россельхозбанк»;
- ЗАО «Райффайзенбанк»;
- ОАО «Всероссийский Банк Развития Регионов»;
- Мурманский филиал ОАО «Балтийский банк»;
- ОАО «Промсвязьбанк» Мурманский филиал;
- ОАО «СМП БАНК».

В целях эффективного использования бюджетных средств, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подготовлены документы на проведение аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по предоставлению кредитных средств на финансирование дефицита бюджета города Мончегорска.

Для проведения финансового анализа и определения минимальной процентной ставки по кредиту, претендентам на участие в открытом аукционе предоставлялась в электронном виде финансовая документация по утвержденному бюджету города Мончегорска, его исполнению, выписки из Долговой книги муниципального образования г. Мончегорск, обороты по счету городского бюджета, остатки средств на счетах бюджета, а также иная запрашиваемая информация за период с 2012 года по 01.04.2014.

Согласно распоряжения администрации города от 25.04.2014 № 300-р «Об определении поставщика путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета города Мончегорска» отдел экономики и муниципального заказа администрации города Мончегорска определяет поставщика путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета города Мончегорска.

В соответствии с проведенным открытым аукционом в электронной форме на право заключения муниципального контракта на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета г. Мончегорска, заключен Муниципальный контракт № 0149300000714000068-0091011-03 от 09.06.2014 г. с ОАО «Сбербанк России» на возобновляемую кредитную линию с установлением общего максимального остатка предоставленных Заемщику средств (лимит задолженности) в сумме 50 000 000 (Пятьдесят миллионов) рублей на цели финансирования дефицита местного бюджета, с оплатой процентов за пользование заемными средствами 10,4104% годовых.

Начальная цена контракта составляла 11 830 000,00 рублей (11,83% годовых), в соответствии с протоколом от 26.05.2014 подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета г. Мончегорска от ОАО «Сбербанк России» поступило предложение о цене муниципального контракта в сумме 10 410 400,00 рублей. Таким образом экономия бюджетных средств по результатам размещения заказа составила 1 419 600,00 рублей.

В ноябре месяце 2014 года также была проведена работа с коммерческими банками и подготовлена документация в Отдел экономики и муниципального заказа на проведение открытого аукциона в электронном виде на право заключения муниципального контракта на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета города Мончегорска и (или) погашения муниципальных долговых обязательств. Аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок от участников размещения заказа.

В связи с недостаточностью собственных средств бюджета, Управление финансов привлекало заемные средства:

1. В филиале ОАО Банк ВТБ в г. Мурманске по Муниципальному контракту от 24.06.2013 № 0149300000713000092-0091044-01 на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета города Мончегорска

- 28.03.2014 в сумме 10 000 000, 00 руб. Кредит возвращен 07.04.2014.

- 27.05.2014 в сумме 30 000 000,00 руб. Кредит возвращен 19.06.2014.

Оплачено процентов за пользование заемными средствами в сумме 214 294,34 руб.

2. В Мурманском отделении № 8627 ОАО «Сбербанк России» по Муниципальному контракту от 09.06.2014 № 0149300000714000068-0091011-03 на предоставление кредитных средств для финансирования дефицита бюджета города Мончегорска

- 19.06.2014 в сумме 30 000 000,00 руб.
- 30.06.2014 в сумме 14 000 000,00 руб.
- 29.08.2014 в сумме 24 000 000,00 руб.
- 05.11.2014 в сумме 3 500 000,00 руб.
- 26.11.2014 в сумме 15 000 000,00 руб.
- 26.12.2014 в сумме 11 000 000,00 руб.

Кредит возвращен:

- 03.07.2014 в сумме 35 000 000,00 руб.
- 04.07.2014 в сумме 9 000 000,00 руб.
- 07.11.2014 в сумме 3 500 000,00 руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 г. задолженность по коммерческим кредитам составляет 50 000 000,00 руб.

Проценты за пользование коммерческим кредитом, предоставленным ОАО «Сбербанк России» за 2014 год составили 790 049,53 руб.

Кроме того, в 2014 году согласно договоров, заключенных с Министерством финансов Мурманской области о предоставлении бюджету муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией из областного бюджета бюджетных кредитов для финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, частично погашено основного долга на сумму 8 000 001,00 руб., проценты за пользование бюджетными кредитами составили 360 837,31 руб. (с учетом дополнительных соглашений о переносе срока оплаты процентов по договорам № 3-12 от 30.11.2012, № 1-13 от 01.08.2013, № 3-13 от 24.12.2013, № 11-14 от 23.12.2014 на 2015 год).

Для того, чтобы частично погасить долг перед Министерством финансов Мурманской области по заемным средствам, получен бюджетный кредит в сумме 8 000 000,00 руб. (Договор № 11-14 от 23.12.2014).

В целях сохранения финансовой устойчивости муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, Управлением финансов подготовлены письма с просьбой рассмотреть возможность включения в проект Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» статьи о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам в 2012-2013 годах, а также с просьбой о включении в проект Закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и (или) в проект Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на

плановый период 2016 и 2017 годов» статьи о предоставлении права Правительству Мурманской области пересматривать процентную ставку за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из областного бюджета местным бюджетам в 2012-2013 годах (до 0,1 процента годовых). Письма направлены заместителю председателя Мурманской областной Думы Максимовой Н.П., председателю комитета по бюджету, финансам и налогам Пищулину Б.В., Губернатору Мурманской области Ковтун М.В., Министру финансов Мурманской области Дурягину Р.А

Заключены дополнительные соглашения о переносе срока выплаты процентов за пользование бюджетными кредитами за 2014 год:

- по договору № 3-12 от 30.11.2012 в сумме процентов за 2014 год 3 448 500,00 руб. – на 16.11.2015;

- по договору № 1-13 от 01.08.2013 в сумме процентов за 2014 год 4 125 000,00 руб. – на 15.12.2015;

- по договору № 3-13 от 24.12.2013 в сумме процентов за 2014 год 2 289 375,00 руб. – на 25.02.2015;

- по договору № 11-14 от 23.12.2014 в сумме процентов за 2014 год 197,26 руб. – на 30.01.2015.

Сумма муниципального долга по бюджетным кредитам, выделенным из областного бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составила 234 199 998,00 руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 года муниципалитет имеет долговые обязательства в общей сумме 284 200,0 тыс.руб., или 37,0 % к утверждённому объёму доходов муниципального образования на 2014 год за исключением безвозмездных поступлений, из которых:

по бюджетным кредитам из вышестоящего бюджета – 234 200,0 тыс.руб. (в течение года сумма долга не изменилась);

по бюджетным кредитам от кредитных организаций – 50 000,0 тыс.руб. (заимствования 2014 года)

Объём муниципального долга имеет тенденцию к росту и увеличился в течение года на 50 000,0 тыс.руб. - бюджетные кредиты, привлеченные от кредитных организаций для частичного покрытия дефицита бюджета города на выполнение обязательств государства перед гражданами в объёмах, необходимых для поэтапной реализации указов Президента РФ в соответствии с действующими планами мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества муниципальных услуг.

Таким образом, уровень долговой нагрузки сложился в размере 32,4%, что ниже плановых параметров на 7,6%.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 1 365,2 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, за аналогичный период 2013 года данные расходы составили 6 695,23 тыс. рублей.

Однако, в соответствии с дополнительным Соглашением № 1 от 09.12.2014 к Договору от 24.12.2013 г. № 3-13 о предоставлении в 2013 финансовом году бюджету города из областного бюджета бюджетного кредита для финансирования

дефицита бюджета, срок уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом за 2014 год перенесён на 25.02.2015 года в сумме 2 289,4 тыс.рублей.

Одним из наиболее опасных последствий бюджетного дефицита является рост муниципального долга, который влечет за собой негативные экономические последствия, связанные с неуверенностью бизнеса в перспективах экономического и социального развития города. Выплата процентов по муниципальному долгу приводит к усилению дисбаланса доходов и росту темпов инфляции. В целях поддержания сбалансированности и устойчивости бюджета города в отчетном году осуществлено:

уменьшение бюджетных ассигнований по собственным полномочиям городского округа в общей сумме 89 773,5 тыс.руб. (оптимизированы бюджетные расходы путём сокращения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и откорректированы сметы казенных учреждений по результатам проведения анализа эффективности бюджетных расходов в общей сумме – 55 003,2 тыс.руб. пересмотрены объемы потребности финансового обеспечения, направленные на поэтапное повышение оплаты труда предусмотренных указами Президента РФ с учетом изменения прогнозных значений среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника в 2014 году в общей сумме - 18 447,1 тыс.руб., восстановление расходов местного бюджета на суммы поступившей целевой субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации в общей сумме - 16 323,2 тыс.руб.).

направление экономии по результатам размещения муниципальных заказов в приоритетном порядке на финансовое обеспечение задач, установленных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года и на уменьшение дефицита бюджета города.

Для максимально эффективного исполнения расходных обязательств бюджета города в 2014 году администрация муниципального образования:

продолжила работу по оптимизации бюджетных расходов;
продолжила работу по повышению эффективности бюджетных расходов;
ежемесячно проводила анализ просроченной кредиторской задолженности, не допуская возникновения новой задолженности;

обеспечила соблюдение предельного размера дефицита бюджета города, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

совершенствовала форматы муниципальных целевых программ, посредством внесения изменений в нормативные правовые акты в части порядков разработки, утверждения и реализации целевых программ, проведения оценки эффективности реализации целевых программ;

совершенствовала процедуры муниципальных закупок путем внедрения эффективных методов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, обеспечивающих потребности бюджета города при минимальных затратах бюджетных средств, сокращение доли закупок малого объема в общем объеме муниципальных закупок;

создавала необходимые условия для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

обеспечила платежеспособность бюджета города с сохранением стимулов для повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджет 2014 года исполнялся в соответствии с постановлением главы администрации города от 30.12.2013 № 1589 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», где чётко прописан механизм исполнения бюджета, утверждены проценты лимитов бюджетных обязательств от утверждённой сводной бюджетной росписи бюджета города. Финансовое обеспечение расходных обязательств бюджета города осуществляется путём утверждения и доведения до главных распорядителей, получателей средств бюджета города в установленном управлении финансов администрации города порядке, предельных объёмов финансирования.

Фактическое значение показателя, предусматривающего отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета города к объему расходов бюджета, сложившееся в объеме ниже запланированного.

Анализ просроченной кредиторской задолженности:

Кредиторская задолженность	Задолженность на 01.01.2014 г. (тыс.руб.)	Задолженность на 01.01.2015 г.	Прирост (+), уменьшение (-)
Оплата труда	0,0	0,0	0,0
Начисления на выплаты по оплате труда	0,0	0,0	0,0
Коммунальные услуги	0,0	0,0	0,0
Прочие расходы (пени, штрафы НДФЛ, ЕСН, ТФОМС)	0,0	0,0	0,0
И Т О Г О :	0,0	0,0	0,0

Приказом управления финансов утверждён «Порядок проведения мониторинга кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией», который определяет систему отчетности муниципальных учреждений о составе, объемах и характеристиках кредиторской задолженности, порядок проведения инвентаризации задолженности, признания ее обоснованной, а также устанавливает схему проведения работ по урегулированию просроченной кредиторской задолженности и ответственность должностных лиц за ее возникновение, с целью создания системы мониторинга просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и её недопущения, а также в целях снижения кредиторской задолженности,

ликвидации просроченной кредиторской задолженности и повышения платежеспособности бюджета города.

По состоянию на 01.01.2015 года муниципалитет не имеет просроченной кредиторской задолженности.

Управлением финансов за отчетный год проделана в данном направлении следующая работа:

- ежемесячно применялись меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности в муниципальном образовании;

- ежемесячно проводился мониторинг (анализ) исполнения бюджета города и своевременно направлялись в Министерство финансов Мурманской области заявки муниципального образования на перечисление средств из областного бюджета (дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) с учетом финансового состояния бюджета города в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств при условии соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- ежеквартально направлялись в Министерство финансов Мурманской области данные мониторингов соблюдения требований бюджетного законодательства РФ в муниципальном образовании (соблюдение ограничений на размер дефицита, на объем муниципального долга, соблюдение установленных нормативов на содержание ОМСУ).

Одними из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации является:

принцип сбалансированности бюджетов, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов;

принцип самостоятельности бюджетов, что означает право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Конечным результатом решения данной задачи является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру дефицита бюджета города, муниципального долга города Мончегорска.

Задача 2 Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления

Показателями внедрения программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов являются - удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ.

В 2014 году бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся с применением программно-целевых подходов, на основе муниципальных заданий.

Характерной особенностью исполнения расходной части бюджета города являлось формирование расходов местного бюджета в структуре муниципальных программ (в «программном формате»).

На финансовое обеспечение 47 муниципальных, ведомственных и аналитических целевых программ израсходовано – 1 813 027,72 тыс.руб. или 99,6%, от общего объема расходов бюджета города.

Исполнение муниципальных программ, в том числе в целях участия в реализации государственных программ Мурманской области осуществлялось в отчетном году с учетом необходимости достижения аналогичных с государственными программами целей и конечных результатов.

Значение отчетного показателя в 2014 году составил - 99,8%, при планируемой доле программных расходов бюджета города 85% и более, показывает эффективность работы органов местного самоуправления (куратор Управление финансов) по формированию программно-целевого бюджета.

Таким образом, бюджетная политика муниципального образования в 2014 году направлена на дальнейшую реализацию и развитие программно-целевого принципа управления муниципальными финансами, что, в свою очередь, является основным инструментом повышения эффективности муниципальной политики и бюджетных расходов.

Внедрение программно-целевых методов бюджетирования является предметом внимания всех уровней власти и органов местного самоуправления и позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета города, повысить результативность функционирования органов исполнительной власти и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования реализуются путем разработки и утверждения муниципальных программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов планирования, реестра расходных обязательств и т.д.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по направлению «Внедрение программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета города» заключается в следующем:

- налаживание четкой системы планирования бюджета на основе принципов программно-целевого бюджетирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счёт формирования понимания соотношения между затрачиваемыми ресурсами и планируемым результатом;

- совершенствование нормативной правовой базы в части бюджетного планирования в муниципальном образовании.

В целях упорядочения процесса принятия решений о разработке муниципальных программ и их формировании, утверждении, реализации и повышении эффективности и результативности расходования бюджетных средств, внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города утверждено:

- постановление администрации города Мончегорска от 03.09.2013 № 1073 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ города Мончегорска, их формировании, утверждении, реализации и проведения оценки эффективности их реализации»;

- постановление администрации города Мончегорска от 03.09.2013 № 1076 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Мончегорска, их формировании, утверждении, реализации и проведения оценки эффективности их реализации».

Бюджетная политика муниципального образования направлена на реализацию и развитие программно-целевого принципа управления муниципальными финансами. Это создаёт возможность для использования муниципальных программ в качестве полноценных механизмов стратегического и бюджетного планирования, что, в свою очередь, является основным инструментом повышения эффективности муниципальной политики и бюджетных расходов.

Формирование бюджета города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы осуществлялось не только в функциональной, но и в программной классификации расходов на основе муниципальных программ.

Конечным результатом решения данной задачи является принятие решения Совета депутатов города Мончегорска 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», которым, как и в бюджете 2013 финансового года принят программный бюджет города, удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ (в «программном формате») составил 99,8%, при планируемой доле программных расходов бюджета города 85 %.

Задача 3 Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Задача 3. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.				
Мероприятие 3.1		план	исполнено	%

Утверждение и доведение до бюджетных и автономных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение	Своевременное доведение до бюджетных и автономных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение	Да	Да	100
Мероприятие 3.2				
Утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), содержание имущества	Наличие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), содержание имущества	Да	Да	100
Мероприятие 3.3				
Проведение мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг	Количество отчетов о результатах мониторинга исполнения муниципальных заданий	8	10	125

В соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города Мончегорска, утвержденным распоряжением администрации города от 18.10.2010 № 447 «Об утверждении Плана мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города Мончегорска в связи с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», в целях исполнения постановления администрации города от 26.10.2009 № 786 «О Стандартах качества предоставления муниципальных услуг» администрацией города в 2011-2012 годах разработаны и утверждены нормативные правовые акты, направленные на создание работоспособной системы управления муниципальными услугами, ориентированной на повышение качества оказания муниципальных услуг, а также перечни муниципальных услуг и стандарты качества предоставления муниципальных услуг в соответствующих отраслях.

Для определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) главными распорядителями средств бюджета установлены порядки определения нормативных затрат.

В муниципальном образовании приняты и действуют правовые акты, устанавливающие порядок применения результатов мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования при оценке деятельности и принятии соответствующих мер на ее основе к руководителям соответствующих главных распорядителей средств бюджета города - постановление администрации города Мончегорска от 31.08.2012 № 1176 "Об утверждении Порядка проведения мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных администраторов доходов и главных распорядителей средств местного бюджета города Мончегорска" и НПА, устанавливающий порядок мониторинга и контроля за исполнением

муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам - постановление администрации города Мончегорска от 07.08.2012 № 1040 "Об утверждении Порядка мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями юридическим и физическим лицам".

Кроме того, разработаны и действуют правовые акты муниципального образования:

- постановление администрации города Мончегорска от 01.03.2011 № 192 "О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения муниципального задания", устанавливающие порядок формирования главными распорядителями бюджетных средств муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам;

- постановление администрации города Мончегорска от 30.12.2011 № 1303(с изменениями и дополнениями) "Об утверждении Положения о порядке проведения ежегодной оценки (мониторинга) потребности муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении и Положения о порядке учёта результатов ежегодной оценки (мониторинга) потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении при формировании расходов местного бюджета на очередной финансовый год", устанавливающий перечень (реестр) муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и порядок мониторинга потребности в муниципальных услугах.

В течение 2014 года администрацией города продолжена работа по:

- стимулированию финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечению устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствованию перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- поэтапному переходу к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого базового перечня таких услуг;

- совершенствованию системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

- развитию информационной системы управления муниципальными финансами, повышению прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса.

Основными целями данной задачи являются:

- повышение конкурентоспособности, доступности и качества муниципальных услуг;

- создание условий для оптимизации бюджетной сети;

- развитие материально - технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Ожидаемый эффект от реализации задачи по «Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг» заключается в следующем:

- повышение удовлетворённости населения качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг за счёт установления чётких требований к качеству и созданию новых организационно-правовых форм предоставления услуг;
- оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счёт внедрения нормативов затрат на оказание услуг;
- повышение мотивации и заинтересованности специалистов муниципальных учреждений к повышению качества и доступности муниципальных услуг за счёт изменения подходов к управлению муниципальными учреждениями.

Конечным результатом решения задачи по повышению эффективности предоставления муниципальных услуг является планирование бюджетных ассигнований в перспективе наращивания положительных результатов использования бюджетных средств, при расходовании наименьшего объема бюджетных средств, за счет:

- своевременного доведение до бюджетных и автономных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение;
- наличие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), содержание имущества;
- количество отчетов о результатах мониторинга исполнения муниципальных заданий.

Данные показатели за отчётный период выполнены и перевыполнены.

Задача 4. Увеличение поступлений доходов в бюджет города

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Мероприятие 4.1		план	исполнено	%
Проведение заседаний межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности с целью увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет	Количество проведенных межведомственных комиссий по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности	не менее 12	12	100
Мероприятие 4.2				
Проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам	Количество проведенных оценок эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам	1	1	100

Мероприятие 4.3				
Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата	Наличие в городе муниципальной программы, направленной на развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в городе	Да	Да	100

Приоритетом в муниципальной налоговой и бюджетной политике в части доходов бюджета города в 2014 году является создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе и ориентированной на:

1. В части развития налогового потенциала муниципального образования:

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в муниципальном образовании;
- поддержку инвестиций и стимулирование инновационной деятельности на территории муниципального образования.

2. В части укрепления налогового потенциала муниципального образования:

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных муниципальных налоговых льгот, в целях их оптимизации, и сокращение неэффективных в соответствии с постановлением администрации города Мончегорска от 30.04.2013 № 626 "О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот", устанавливающий порядок ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительным органом муниципального образования;

- продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета муниципального образования по следующим направлениям:

- а) проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций муниципального образования в целях выявления причин убыточности и выработки мер по сокращению количества убыточных организаций;

- б) проведение консультативно-совещательного взаимодействия с крупнейшим налогоплательщиком – ОАО «Кольская ГМК» по вопросам социально-экономического положения и пополнения доходной части местного бюджета;

- в) проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками и предприятиями-банкротами муниципального образования по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- г) повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе акциями, находящимися в муниципальной собственности;

- д) улучшение качества прогнозирования доходов местного бюджета путем проведения работы по списанию задолженности, признанной невозможной к взысканию, по региональным, местным налогам и неналоговым доходам;

ж) осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

Ожидаемый эффект от реализации данной задачи заключается в увеличении поступлений доходов в бюджет города.

Приказом управления финансов от 03.09.2012 № 26-ОД утверждена Методика формализованного прогнозирования доходов бюджета города Мончегорска, в целях осуществления формализованного подхода прогнозирования налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности управления муниципальными финансами, а также в целях реализации принципов достоверности, полноты и прозрачности бюджета города Мончегорска.

В течение 2014 года продолжает проводиться планомерная работа по мобилизации доходов в бюджет города, работают межведомственная комиссия по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности и комиссия по обеспечению поступлений неналоговых платежей и повышению эффективности использования земельных участков. В работе межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности комиссии активное участие принимают руководители налоговой инспекции, правоохранительных органов, службы судебных приставов. По результатам работы комиссии за 2014 год 19 налогоплательщиков погасили задолженность на сумму 11 113,0 тыс. руб., 3 организации перестали заявлять убытки в новых отчетных периодах.

В работе комиссии по обеспечению поступлений неналоговых платежей и повышению эффективности использования земельных участков определяются условия и сроки погашения арендаторами задолженности перед бюджетом по арендной плате за пользование земельными участками, путем ее реструктуризации и создания условий для финансового оздоровления. По результатам работы комиссии за 2014 год 117 арендаторов погасили задолженность по арендной плате за пользование земельными участками в общей сумме 2 805,1 тыс. руб.

За отчетный период в рамках претензионно–исковой работы было предъявлено претензионных писем на 27,29 млн.руб., удовлетворено претензий на сумму 7,87 млн.руб., предъявлено исков в суд на 14,03 млн.руб., удовлетворено исков судом на сумму 12,11 млн.руб., взыскано средств по искам на 3,09 млн.руб. В результате претензионно–исковой работы, проведенной главными администраторами доходов бюджета города Мончегорска, в бюджет города за 2014 год поступило 10,96 млн.рублей.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ГОРОДА

(тыс.руб.)

Показатель	Исполнено за 2013 год	План 2014 год	Исполнено за 2014 год	Отклонение от плана 2014 год	Отклонение к 2013 году
1	2	3	4	5=4-3	6=4-2
Общий объем доходов	1 789 836,7	1 580 852,7	1 632 515,9	51 663,2	-157 320,8
в т.ч. налоговые + неналоговые доходы	843 881,0	768 282,8	842 116,7	73 833,9	-1 764,3
дотации	185 451,5	72 740,4	72 740,4	0,0	-112 711,1
субсидии, субвенции, прочие межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления	760 504,2	739 829,5	717 658,8	-22 170,7	-42 845,4

Доходная часть бюджета города за 2014 год исполнена со снижением доходов по отношению к исполнению 2013 года в сумме 157 320,8 тыс.руб., что составляет 8,8%, в том числе снижение по:

налоговым и неналоговым доходам составило 1 764,3 тыс.руб. или 0,2%;

дотации – 112 711,1 тыс.руб. или 60,8%.

межбюджетным трансфертам составило – 42 845,4 тыс.руб. или 5,6%.

Основной причиной снижения поступления в бюджет города налоговых и неналоговых доходов является изменение нормативов зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов (ст. 56, 58, 61, 61.1, 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО). Изменение нормативов приведено в таблице.

	Нормативы зачисления			
	2013 год		2014 год	
	НДФЛ	НДФЛ, уплачиваемый иностранными гражданами	НДФЛ	НДФЛ, уплачиваемый иностранными гражданами
областной бюджет	60 %	80 %	70 %	85 %
городские округа	40 %	20 %	30 %	15 %

Кроме того, в бюджет города в 2014 году поступили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в связи с тем, что арендатором (ОАО «КГМК») в декабре месяце произведена досрочно арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа в сумме 70 039,9 тыс. руб. за 2015 г., поэтому на 01.01.2015 образовалась переплата в аналогичной сумме.

Снижение расходов по собственным полномочиям и рост расходов по средствам межбюджетных трансфертов, обусловлено разграничением полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации и передачей

полномочий на уровень субъектов Российской Федерации по гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования с 2014 года.

Таким образом, с 1 января 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с местного на региональный уровень власти передано обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и соответственно доходные источники.

Финансирование указанных полномочий осуществляться в 2014 году за счет субвенций из областного бюджета.

Кроме того, в 2013 финансовом году на единый счёт бюджета города поступали целевые субсидии на выполнение указов Президента РФ, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных бюджетных организаций в общей сумме 92 245,0 тыс.руб. за отчётный период денежные средства на данные цели из средств областного бюджета составили 16 323,0 тыс.руб.

На основании решения Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в бюджете города предусмотрены ассигнования и исполнены в полном объёме на выполнение обязательств государства перед гражданами в объёмах, необходимых для поэтапной реализации указов Президента РФ в соответствии с действующими планами мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества муниципальных услуг.

Конечным результатом решения данной задачи в части увеличения доходов бюджета города – является создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Ожидаемый эффект от реализации данной задачи будет заключаться в увеличении поступлений доходов в бюджет города и создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Мончегорска, стимулирующих развитие инновационной активности предпринимателей и вовлечение различных слоёв населения в самозанятость и предпринимательство.

Задача 5. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Задача 5. Повышение эффективности бюджетных расходов				
Мероприятие 5.1		план	исполнено	%

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	Количество муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	0	1	100
Мероприятие 5.2				
Осуществление планирования бюджетных ассигнований бюджета города Мончегорска в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемыми управлением финансов администрации города	Планирование бюджетных ассигнований бюджета города Мончегорска в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	Да	Да	100
Мероприятие 5.3				
Ведение, анализ и корректировка реестра расходных обязательств муниципального образования	Количество сформированных реестров расходных обязательств	2	2	100

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы муниципального образования являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, осуществляющим функции и полномочия учредителя и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для исполнения этих функций.

Приказом управления финансов 09.08.2013 № 13-ОД "Об утверждении порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период" пунктом 4 установлен порядок определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета.

Распоряжением администрации города Мончегорска от 05.08.2013 № 359-р "Об утверждении порядка составления проекта местного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, календарного плана подготовки и рассмотрения в 2013 году документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период" и приказом управления финансов от 09.08.2013 № 13-ОД "Об утверждении порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период" нормативно закреплён механизм распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими муниципальными программами.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Достижение данной цели предусмотрено выполнением мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска», утвержденной постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244 (с изменениями и дополнениями).

Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска" разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о бюджетной политике в 2014-2016 годах, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 № 376-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, основными направлениями бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными постановлением администрации города Мончегорска от 27.08.2013 № 1052, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Мончегорска, их формирования, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением администрации города Мончегорска от 03.09.2013 № 1076.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, а также формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и достижения других приоритетов социально-экономического развития муниципального образования.

Бюджетная политика в сфере управления муниципальными финансами и создания условий для эффективного, устойчивого и ответственного управления муниципальными финансами в первую очередь направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создание условий для устойчивого социально-экономического развития, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления муниципальными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, определенных Комплексным инвестиционным планом модернизации муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе в сфере бюджетной политики, необходимо

установление и соблюдение сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

повышение качества муниципальных услуг, с одной стороны, с позиции эффективности использования бюджетных средств, с другой стороны, с учетом социальной значимости и необходимости перехода на новый уровень качества жизни населения;

формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджета, основанных на реалистичных оценках, планирование бюджетных расходов с четкими задачами, невыполнение которых повлечет сокращение финансирования;

планирование бюджетных ассигнований на основе реестра расходных обязательств;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

принятие новых расходных обязательств при наличии оценки необходимых бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и соблюдение установленных бюджетных ограничений при их принятии;

формирование большей части расходов на основе муниципальных программ;

совершенствование организации управления расходов бюджета;

совершенствование открытости и публичности деятельности муниципальных учреждений.

Одним из важнейших приоритетов бюджетной политики муниципального образования с 2012 года остается реализация указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем экономического и социального развития и предусматривающих модернизацию социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, региональное и муниципальное развитие.

Выполнение таких задач требует значительных бюджетных ресурсов резервы которых пополняются за счет оптимизации расходов бюджета города, а также путем повышения доходов - экономический эффект от реализации Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Мурманской области, сокращению недоимки по их уплате за 2014 год составил 11 113,0 тыс. рублей и сложился в основном за счет поступлений задолженности по доходам в бюджет города в результате работы межведомственных комиссий по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности.

Кроме того, в течение 2014 года продолжает проводиться планомерная работа по мобилизации доходов в бюджет города, работает комиссия по обеспечению поступлений неналоговых платежей и повышению эффективности использования земельных участков. По результатам работы комиссии за 2014 год 117 арендаторов погасили задолженность по арендной плате за пользование земельными участками в общей сумме 2 805,1 тыс. руб.

За отчетный период в результате претензионно-исковой работы, проведенной главными администраторами доходов бюджета города Мончегорска, в бюджет

города за 2014 год поступило неналоговых доходов в общей сумме 10,96 млн.рублей.

В течение 2014 года администрацией муниципального образования удалось обеспечить стабильное функционирование социальной сферы и городского хозяйства: своевременно выплачены заработная плата, отпускные работникам бюджетных организаций города, исполнены обязанности по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, в первоочередном порядке осуществлялось выделение бюджетных средств на выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 и от 1 июня 2012 № 761 (из которых поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, а также обеспечение жильем отдельных категорий граждан), выполнены другие социально-значимые для жизнедеятельности городского округа расходы бюджета города, в том числе оплата договоров на приобретение коммунальных услуг, организация питания в муниципальных учреждениях.

2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Общий объём расходов бюджета города на реализацию указа Президента РФ от 07 мая 2012г. № 597 по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных бюджетных организаций от 2013 года к 2014 году составил 25 620,0 тыс.руб. или 100%, в том числе:

- за счёт средств субсидий из областного бюджета – 16 323,2 тыс.руб.
- за счёт средств бюджета города (софинансирование от 2013 года к 2014 году) – 9 296,8 тыс.руб.

Кроме того, дополнительно за счёт средств бюджета города исполнены бюджетные обязательства на выполнения Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта от 2012 года к 2014 году в сумме 39 885,4 тыс.руб.

Анализ средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений города Мончегорска за 2014 год выглядит следующим образом:

(руб.)

Наименование показателя:	Утверждено в бюджете	Исполнено	Отклонение
Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений	24 204,89	28 996,67	4 791,78
в том числе:			
средняя зар. плата в сфере общего образования	29 278,73	31 512,93	2 234,2

средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений	37 975,7	38 305,8	330,1
средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений	42 456,5	42 456,5	0
средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей	34 429,5	35 290,9	861,4
средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	35 682,6	36 048,9	366,3
средняя заработная плата работников учреждений культуры	28 035,2	28 064,1	28,9
средняя заработная плата работников здравоохранения	30 738,3	31 109,8	371,5
средняя заработная плата врачей	26 285,54	26 285,54	0
средняя заработная плата среднего медицинского персонала	31 106,0	31 514,5	408,5

В 2014 году, в соответствии с постановлением администрации города Мончегорска от 24.01.2012 № 96 «О ежемесячной доплате работникам муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений города Мончегорска до установленного размера минимальной заработной платы в Мурманской области» (в редакции постановлений администрации города Мончегорска от 18.03.2013 № 381, от 18.03.2013 № 382, от 26.09.2013 № 1180, от 11.11.2013 № 1357), производилась доплата работникам муниципальных учреждений до установленного размера минимальной заработной платы в Мурманской области.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 по повышению оплаты труда работников учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта:

Наименование показателя	Утверждено бюджетом	Исполнено	% исполнения
Субсидия на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации - всего, в том числе:	65 505,4	65 505,4	100
за счёт средств субсидий из областного бюджета	16 323,2	16 323,2	100
за счёт средств бюджета города (софинансирование от 2013 года к 2014 году)	9 296,8	9 296,8	100
за счёт средств бюджета города (рост расходов от 2012 года к 2014 году)	39 885,4	39 885,4	100

Общий объём расходов бюджета города на реализацию указа Президента РФ от 07 мая 2012г. № 597 по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных бюджетных организаций от 2013 года к 2014 году составил 25 620,0 тыс.руб. или 100%, в том числе:

- за счёт средств субсидий из областного бюджета – 16 323,2 тыс.руб.
- за счёт средств бюджета города (софинансирование от 2013 года к 2014 году) – 9 296,8 тыс.руб.

Кроме того, дополнительно за счёт средств бюджета города исполнены бюджетные обязательства на выполнение Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта от 2012 года к 2014 году в сумме **39 885,4 тыс.руб.**

В целях обеспечения выполнения расходных полномочий бюджета города 2014 финансового года администрацией города введён режим экономии бюджетных средств, направленный на умеренность расходов, равномерное и эффективное использование бюджетных средств, во исполнения постановления главы администрации города от 30.12.2013 № 1589 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»».

В соответствии с нормативно правовыми актами органов местного самоуправления: постановлением администрации города Мончегорска от 27.08.2013 № 1052 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», постановлением администрации города

Мончегорска от 13.03.2014 №344 «О внесении изменений в основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», распоряжением администрации города Мончегорска от 01.10.2014 № 675-р «О сокращении расходов бюджета города Мончегорска в 2014 году» в 2014 году продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов, создан резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем:

- принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- усиление предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

За отчётный период произведена:

- оптимизация расходов за счёт сокращения неприоритетных расходов и бюджетных инвестиций с отлагательными условиями;
- привлечены переходящие остатки неиспользованных субсидий 2013 года, доля софинансирования их средств бюджета города составила – 37 332,52 тыс.руб. из которых:

1 238,1 тыс.руб. - на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на реализацию мероприятий по объекту капитального строительства муниципальной собственности «Реконструкция водовода от СУ-857 до ВК-1 в городе Мончегорске»;

12 347,7 тыс.руб. - на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на реализацию проекта в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (оснащение общедомовыми приборами учета);

10 369,8 тыс.руб. на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

319,0 тыс.руб. - на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной застройки (ул. Ньюдовская, 1 очередь);

2 623,2 тыс.руб. - в рамках реализации долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мурманской области" на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года" (на разработку рабочей документации по строительству инфраструктурного объекта, в целях поддержки создания энергоэффективного металлургического производства в городе Мончегорске);

88,0 тыс.руб. - на реализацию долгосрочной целевой программы "Оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в целях обеспечения жильем";

216,3 тыс.руб. - на поддержку инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов;

86,5 тыс.руб. - на планировку территорий, формирование (образование) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры

1 344,1 тыс.руб. - на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда (основное финансирование) Программа № 4;

2 715,6 тыс.руб. - на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда (дополнительное финансирование) Программа № 4;
5 748,1 тыс.руб. – на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда (основное финансирование) Программа № 3;
236,2 тыс.руб. – на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда (риски) Программа № 3.

Увеличены расходы на проведение капитального ремонта МКД в рамках реализации муниципальной программы "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией" в сумме 6 250,0 тыс.руб. в связи с направлением заявки муниципального образования на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ в 2014 году.

- сокращены объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям за счет средств бюджета города на 2 %, проводимой в соответствии с постановлением администрации города Мончегорска от 13.03.2014 №344 «О внесении изменений в основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» и откорректированы сметы казенных учреждений по результатам проведения анализа эффективности бюджетных расходов, кроме того оптимизированы бюджетные расходы путём сокращения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на 10% в соответствии с распоряжением администрации города Мончегорска от 01.10.2014 № 675-р «О сокращении расходов бюджета города Мончегорска в 2014 году» в общей сумме 54 917,0 тыс.руб.;

- пересмотрены объема потребности финансового обеспечения, направленные на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента РФ с учетом изменения прогнозных значений среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника в 2014 году в размере 43 300,0 руб. (в бюджете было предусмотрено - 43 750,0 руб.) с учётом коэффициентов соотношения к средней заработной плате для соответствующей категории работников, установленных в «дорожных картах средней заработной платы в 2014 году», экономия составила в общей сумме - 18 447,1 тыс.руб.;

- в связи с получением субсидии областного бюджета муниципальным образованиям на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, высвободились собственные средства бюджета города в общей сумме - 16 323,2 тыс.руб.

Увеличены объемы средств на повышения с 1 января 2014 года заработной платы посредством увеличения размеров минимальных окладов на 4 % работникам муниципальных учреждений города Мончегорска (персоналу, не относящемуся к

отдельным категориям работников, повышение заработной платы которых установлено указами Президента РФ).

Таким образом, уменьшены бюджетные ассигнования к первоначальным бюджетным обязательствам по собственным полномочиям городского округа в общей сумме 46 191,0 тыс.руб., из которых:

Увеличены объемы средств в общей сумме 43 582,5 тыс.руб. (доля софинансирования из средств бюджета города подтверждённых остатков субсидий 2013 года – 37 332,5 тыс.руб. и на расходы по проведению капитального ремонта МКД в рамках реализации муниципальной программы "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования – 6 250,0 тыс.руб.)

Уменьшены бюджетные ассигнования по собственным полномочиям городского округа в общей сумме 89 773,5 тыс.руб. (оптимизированы бюджетные расходы путём сокращения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и откорректированы сметы казенных учреждений по результатам проведения анализа эффективности бюджетных расходов в общей сумме – 55 003,2 тыс.руб. пересмотрены объемы потребности финансового обеспечения, направленные на поэтапное повышение оплаты труда предусмотренных указами Президента РФ с учетом изменения прогнозных значений среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника в 2014 году в общей сумме - 18 447,1 тыс.руб., восстановление расходов местного бюджета на суммы поступившей целевой субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации в общей сумме - 16 323,2 тыс.руб.

Размер дефицита бюджета города снижен по собственным полномочиям к первоначальному бюджету на 111 463,0 тыс.руб., в целом по бюджету города в соответствии с решением Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2013 № 50 «О бюджете города Мончегорска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решений Совета депутатов города Мончегорска от 25.03.2014 № 70 и от 26.06.2014 № 85) рост дефицита бюджета составил 5 495,0 тыс.руб. Кроме того, на 135 585,0 тыс.руб. уменьшено получение кредитов из средств областного бюджета.

В муниципалитете обеспечен режим экономного и рационального использования бюджетных средств, направленный на оказание социально значимых муниципальных услуг, включая установление для бюджетных учреждений нормативов потребления коммунальных услуг, горюче-смазочных материалов.

Руководители функциональных органов администрации города, осуществляющие координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, руководители муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений несут персональную ответственность за повышение эффективности бюджетных расходов.

Продолжена работа по проведению мониторингов и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципального образования и финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета для

поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

В целях реализации постановления администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска»», в соответствии с приказом управления финансов администрации города от 05.04.2013 № 4-ОД «Об утверждении Порядка по разработке и реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов города Мончегорска» специалисты управления финансов администрации города ежеквартально анализируют представленные главными распорядителями средств бюджета города отчёты по реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов с оценкой планируемых и фактических результатов их реализации с последующим направлением их в Программный совет администрации города, Главе администрации города и в Министерство финансов Мурманской области.

Главными распорядителями средств бюджета города в ведомственных планах повышения эффективности бюджетных расходов города Мончегорска предусмотрены мероприятия: оптимизации численности работников учреждений, сокращение неэффективных расходов, повышение эффективности управления муниципальным имуществом, повышение энергоэффективности и иные мероприятия.

Руководители функциональных органов администрации города, осуществляющие координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, руководители муниципальных казённых, бюджетных и автономных учреждений несут персональную ответственность за повышение эффективности бюджетных расходов.

Ежеквартально осуществляются мониторинги выполнения муниципальным образованием соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, и соблюдения требований бюджетного законодательства и условий предоставления межбюджетных трансфертов, результаты которых ежеквартально размещаются на официальном сайте Минфина Мурманской области.

В течение 2014 года администрацией муниципального образования удалось обеспечить стабильное функционирование социальной сферы и городского хозяйства. Муниципальными учреждениями обеспечена своевременная выплата заработной платы, отпускных работникам муниципальной бюджетной сферы, с учётом повышения отдельным категориям работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 и от 1 июня 2012 № 761 (из которых поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, а также обеспечение жильем отдельных категорий граждан), исполнены обязанности по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, оплате договоров на приобретение коммунальных услуг, организации питания. Своевременно исполнены бюджетные обязательства по благоустройству, содержанию и уборке территорий улиц, площадей и тротуаров, своевременно произведены расходы на оплату уличного освещения в границах городского округа.

В условиях жёсткой экономии бюджетных средств администрацией города поставлена задача укрепления дисциплины исполнения бюджета и подконтрольность любых управленческих действий, связанных с появлением затрат или финансовых обязательств. В связи с этим повышены требования к качеству всех форм финансового контроля – предварительного, текущего и последующего.

В целях обеспечения выполнения расходных полномочий бюджета города 2014 финансового года администрацией города введён режим экономии бюджетных средств, направленный на умеренность расходов, во исполнение постановления главы администрации города от 29.12.2012 № 1697 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мончегорска от 19.12.2012 № 97 «О бюджете города Мончегорска на 2013 год»».

Обеспечен режим экономного и рационального использования бюджетных средств, направленный на оказание социально значимых муниципальных услуг, включая установление для бюджетных учреждений нормативов потребления коммунальных услуг, горюче-смазочных материалов.

В целях реализации постановления администрации города Мончегорска от 06.10.2011 № 972 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска» на 2012-2014 годы» (в редакции постановлений администрации города Мончегорска от 27.06.2012 № 794, от 16.11.2012 № 1456, от 25.03.2013 № 434, от 17.05.13 № 667 и от 30.12.2013 № 158), приказом управления финансов администрации города от 05.04.2013 № 4-ОД, утверждён Порядок по разработке и реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов города Мончегорска.

Главными распорядителями средств бюджета города в ведомственных планах повышения эффективности бюджетных расходов города Мончегорска предусмотрены мероприятия: оптимизации численности работников учреждений, сокращение неэффективных расходов, повышение эффективности управления муниципальным имуществом, повышение энергоэффективности и иные мероприятия.

Руководители функциональных органов администрации города, осуществляющие координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, руководители муниципальных казённых, бюджетных и автономных учреждений несут персональную ответственность за повышение эффективности бюджетных расходов.

Ежеквартально специалисты управления финансов администрации города анализируют представленные главными распорядителями средств бюджета города отчёты по реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов с оценкой планируемых и фактических результатов их реализации с последующим направлением их в Программный совет администрации города, Главе администрации города и в Министерство финансов Мурманской области.

Конечным результатом решения данной задачи является планирование бюджетных ассигнований в перспективе наращивания положительных результатов использования бюджетных средств, при расходовании наименьшего объема бюджетных средств.

Задача 6. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Мероприятие 6.1				
Автоматизация процесса составления проекта бюджета города, внесение изменений от уровня получателя бюджетных средств до финансового органа в программе "Хранилище-КС"	Составление проекта бюджета города, внесение изменений от уровня получателя бюджетных средств до финансового органа в программе "Хранилище-КС"	Да	Да	100
Мероприятие 6.2				
Приобретение лицензий на использование системного и прикладного программного обеспечения, последующее сопровождение лицензионных продуктов	Количество главных распорядителей средств бюджета, которые реализуют данное мероприятие	2	2	100
Мероприятие 6.3				
Формирование докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования	Наличие докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета в общем количестве главных распорядителей средств бюджета	более 80	100	100

В настоящее время сформированы основы современной системы управления муниципальными финансами на базе информационно-технологической инфраструктуры управления финансов администрации города.

На базе информационно-технологической инфраструктуры управления финансов администрации города уже реализованы следующие направления:

- автоматизация процессов исполнения бюджета, а также учета и обмена данных между главными распорядителями средств бюджета города Мончегорска, органами федерального казначейства, управлением финансов администрации города с использованием средств ЭЦП и шифрования, WEB-технологии и методов групповой обработки данных в единой базе данных;
- автоматизация процессов приема, учета, обработки, хранения и контроля месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета города Мончегорска, а также передача в электронном виде отчетных форм в Министерство финансов Мурманской области в утвержденных форматах с использованием WEB-технологии, средств ЭЦП и шифрования.

Однако, современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами в 2013 году в управлении финансов администрации города осуществлена модернизация программного комплекса «Бюджет – КС» с целью развития и расширения функциональных возможностей для осуществления следующих бюджетных процессов: «Муниципальное задание», «Планирование расходной части бюджета», «Формирование плана финансово-хозяйственной деятельности», «Реестр расходных обязательств», «Целевые программы», «ДРОНД». Внедрение данных программных комплексов обеспечивает все необходимые условия для перехода к бюджетированию, ориентированному на результат.

Для развития информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципалитетом проделана следующая работа:

1) Размещены данные мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств в СМИ и (или) сети Интернет.

В соответствии с постановлением администрации города от 31.08.2012 № 1176 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных администраторов доходов и главных распорядителей средств местного бюджета города Мончегорска» в течение года проведены 2 мониторинга по итогам исполнения бюджета города за год и 9-ть месяцев и их результаты размещены на официальном сайте ОМС.

2) Создан специализированный сайт муниципального образования в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах.

На официальном сайте органов местного самоуправления есть вкладка Управление финансов на которой размещается:

- информация о муниципальных финансах (решения Совета депутатов города Мончегорска о бюджете города по годам, на текущий год и плановый период, а также приложения к ним);

- реестры расходных обязательств;

- ежемесячные отчёты об исполнении бюджета города;

- годовые отчёты об исполнении бюджета города и приложения к ним;

- отчеты о результатах деятельности управления финансов администрации города, за отчетный финансовый год, характеризующий степень достижения поставленных целей и содержащий перечень задач, требующих решения в очередном финансовом году, а также пути их решения;

- информация о муниципальных целевых программах и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- информация по публичным слушаниям по проекту бюджета на текущий год и плановый период и заключение к нему;

- информация по публичным слушаниям по проекту отчёта об исполнении бюджета города и заключение к нему;
- утверждённый бюджет города и уточнённый на каждую дату в отчётном периоде, с учётом внесённых изменений и дополнений в утверждённый бюджет города;
- мониторинги оценки качества финансового менеджмента главных администраторов доходов и главных распорядителей бюджетных средств;
- нормативно-правовые акты администрации города и управления финансов, относящихся к бюджетно-финансовой деятельности администрации города;
- ежеквартальная информация о просроченной кредиторской задолженности муниципального образования;
- ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание;
- ежегодная информация о муниципальных заимствованиях (долговая книга муниципального образования).

В муниципалитете в открытом доступе на официальном сайте органов местного самоуправления размещены:

- нормативные правовые акты с описанием бюджетного процесса и правилами организации публичных слушаний проекта бюджета города, информации о Портале «Бюджет для всех», «Открытый бюджет», «Бюджет для граждан», в том числе описание бюджетного процесса, включая определение основных терминов, используемых в бюджетном процессе, в доступной для граждан форме.

Широко доступна информация о способах участия граждан в общественном обсуждении проекта бюджета города, в том числе информация о проводимых бюджетных слушаниях, описание механизмов взаимодействия с депутатами Совета города Мончегорска необходимые адреса и телефоны;

- основные макроэкономические показатели, которые положены в основу решений Совета депутатов города Мончегорска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- общие характеристики бюджета города в текущем году и на плановый период:
 - общий объем доходов; общий объем расходов, дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета;
 - основные приоритеты бюджетной политики, основные проблемы в сфере бюджетной политики и мероприятия, необходимые для их решения.
- информация о доходах бюджета по видам доходов, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в текущем году и в плановом периоде;
- информация о расходах бюджета по разделам бюджетной классификации в текущем году и в плановом периоде;
- информации о расходах бюджета в разрезе ГРБС в текущем году;
- информация о всех поступлениях (доходах) в бюджет (налоговые доходы, неналоговые доходы, трансферты, заимствования) за прошедший год и на очередной бюджетный год и плановый период (т.е. план поступлений на 3 года);

- информация о расходах бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и в разрезе муниципальных программ с указанием непрограммных расходов за прошедший (отчетный) год и на очередной (текущий) год и плановый период;
- информация о прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;
- годовой отчет об исполнении бюджета города и другая информация.

Конечным результатом решения данной задачи является сформированные в настоящее время основы современной системы управления муниципальными финансами на базе информационно-технологической инфраструктуры Управления финансов администрации города.

На базе информационно-технологической инфраструктуры Управлением финансов администрации города реализованы следующие направления:

- автоматизация процессов исполнения бюджета, а также учета и обмена данных между главными распорядителями средств бюджета города Мончегорска, органами федерального казначейства, Управлением финансов администрации города с использованием средств ЭЦП и шифрования, WEB-технологии и методов групповой обработки данных в единой базе данных;

- автоматизация процессов приема, учета, обработки, хранения и контроля месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета города Мончегорска, а также передача в электронном виде отчетных форм в Министерство финансов Мурманской области в утвержденных форматах с использованием WEB-технологии, средств ЭЦП и шифрования.

Однако современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

За отчетный период муниципальных бюджетных учреждений – 39 ед., муниципальных автономных учреждений – 4 ед. Итого - 43 учреждений из которых 42 разместили информацию о результатах, деятельности (включает ПФХД) на <http://bus.gov.ru>.

В 2014 году в соответствии с Постановлением администрации города Мончегорска от 25.09.2014г. №1019 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г.Мончегорске» с 01.01.2015 года функционирует муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г.Мончегорске» информация о его деятельности размещена в начале 2015 года на <http://bus.gov.ru>.

Задача 7. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Мероприятие		План	Исполнено	%
Мониторинг проведения мероприятий по экономии энергоресурсов	Ежегодное снижение потребления энергоресурсов муниципальными учреждениями в натуральном выражении	более 1	рост потребления энергоресурсов на 5,2%	0

Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики города Мончегорска - это повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджеты всех уровней.

Учитывая количество участников процесса энергосбережения, решение задач повышения энергоэффективности выполняется путем применения программно-целевых методов через разработку комплексных программ энергосбережения и создание системы управления, позволяющей вносить оперативные корректировки при анализе её выполнения.

Постановлением администрации города Мончегорска от 30.07.2010 № 763 утверждена долгосрочная целевая программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Мончегорск» на 2011-2014 годы.

В настоящее время действует муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Мончегорск», утверждённая постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1256 со сроком реализации на 2014-2020 годы.

Программа направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности экономики муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов. Основными целями Программы являются энергосбережение и повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов в городе Мончегорске, создание условий для перевода жилищной сферы, бюджетной сферы муниципального образования и организаций коммунального комплекса на энергосберегающий путь развития.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по направлению «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере» снижение затрат бюджета города на оплату коммунальных ресурсов, при

соблюдении установленных санитарных правил, норм и повышении надежности обеспечения коммунальными услугами.

Конечным результатом решения данной задачи является выполнение в муниципальном образовании следующих мероприятий по энергосбережению, в том числе:

- применены энергосберегающие технологии при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте муниципальных объектов;
- ведён полный учет энергетических ресурсов;
- введены энергетические паспорта;
- в бюджетных организациях введено нормирование и лимитирование потребления энергетических ресурсов.

Задача 8. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Мероприятие		План	Исполнено	%
Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов доходов и главных распорядителей средств бюджета, наличие результатов оценки его качества и формирования ежегодного рейтинга	Доля главных распорядителей средств местного бюджета с наилучшим качеством финансового менеджмента в общем числе ГРБС	≥ 50	73	100

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения состоят в следующем:

- внедрение администрацией города, отраслевыми (функциональными) органами администрации города принципов и процедур управления по результатам;
- обеспечение ориентации деятельности органов местного самоуправления на потребности общества, оптимизация и модернизация административно-управленческих процессов за счёт внедрения стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;
- обеспечение реформирования и повышения эффективности системы закупок для муниципальных нужд;
- введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления;
- повышение прозрачности деятельности администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является совершенствование практики управления муниципальной собственностью.

На основании постановления администрации города Мончегорска от 31.08.2012 № 1176 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных администраторов доходов и главных

распорядителей средств местного бюджета города Мончегорска» в 2014 году проведены мониторинги оценки качества финансового менеджмента главных администраторов доходов и главных распорядителей средств бюджета города Мончегорска в отношении администрации города и отраслевых (функциональных) органов администрации города, являющихся главными администраторами доходов и главными распорядителями средств бюджета города по итогам 9 месяцев 2014 финансового года и за 2014 год.

Оценка качества финансового менеджмента главных администраторов и распорядителей бюджетных средств, производилась по следующим направлениям:

- качество бюджетного планирования;
- качество и результативность исполнения бюджета;
- качество бюджетного учета и отчетности;
- качество бюджетного контроля;
- качество исполнения судебных актов.

Результаты оценки качества финансового менеджмента главных администраторов и распорядителей бюджетных средств использованы:

- для формирования сводного рейтинга главных администраторов и распорядителей;

- при рассмотрении администрацией города Мончегорска вопроса о поощрении руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска;

- при предложениях по применению мер административного воздействия по отношению к руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, действие (бездействие) которых привели к ухудшению качества управления муниципальными финансами по сравнению с прошлым периодом.

Конечным результатом решения данной задачи в 2014 году является:

- увеличены доходы бюджета города на основе эффективного управления муниципальной собственностью;

вовлечены в оборот новые объекты муниципальной собственности;

использована муниципальная собственность в качестве инструмента для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.

Задача 9. Развитие системы муниципального финансового контроля

Ключевыми показателями в рамках реализации данной задачи являются:

Мероприятие 9.1				
Осуществление финансового контроля за своевременным, целевым и эффективным использованием средств бюджета города	Выполнение утвержденного плана проверок	Да	Да	100
Мероприятие 9.2				

Обеспечение повышения качества внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета	Выполнение по отдельным планам проведения проверок	Да	Да	100
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------	----	----	-----

Реформирование системы муниципального финансового контроля является одним из важнейших условий повышения эффективности бюджетных расходов.

В этих целях в муниципалитете организован текущий, последующий и внутренний контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований в деятельности получателей бюджетных средств.

Муниципальный финансовый контроль предусматривает:

- соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- достоверность, полноту и соответствие нормативным требованиям бюджетной отчётности;
- экономность, результативность и эффективность использования средств бюджета города.

В 2014 году проведена планомерная работа по организации эффективности контрольно-проверочной работы, контроля за устранением выявленных нарушений и направленности её на предупреждение новых нарушений.

Одним из принципов осуществления муниципального контроля является принцип подведомственности. В соответствии с этим главный распорядитель средств бюджета города, так же, как и главный администратор доходов и источников финансирования дефицита бюджета города осуществляет контроль за полнотой и достоверностью бюджетной отчетности получателей средств бюджета города.

Конечным результатом решения данной задачи в 2014 году является:

направление организации муниципального финансового контроля, в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования средств бюджета города;

- за счёт повышения качества и эффективности работы органов, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, сократилось количество нарушений, допускаемых получателями бюджетных средств;
- внедрение внутреннего контроля позволяет повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизить риски совершения ошибок.

2. Раздел. Основные направления деятельности на среднесрочную перспективу

Основные направления деятельности Управления финансов на среднесрочную перспективу направлены на создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, что является ключевым инструментом стратегического и операционного планирования на ведомственном уровне.

Деятельность Управления финансов направлены:

- на совершенствование бюджетного процесса и нормативно-правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере

Ожидаемый конечный результат:

сформирован бюджет города в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы муниципального образования, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств;

обеспечена сбалансированность бюджета города на среднесрочную перспективу;

обеспечена равномерность освоения бюджетных средств в рамках муниципальных программ;

обеспечена своевременная актуализация муниципального бюджетного законодательства в соответствии с изменениями законодательства на федеральном и региональном уровнях;

улучшено качество финансового менеджмента главных распорядителей (получателей) средств бюджета города.

Ключевым мероприятием в области нормативно-правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере среди прочего станет разработка долгосрочной бюджетной стратегии муниципалитета, реализация которой позволит повысить обоснованность принимаемых решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия. Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов. Определение «потолков» расходов на реализацию муниципальных программ на перспективу до 2020 года, предусмотренное в рамках долгосрочной бюджетной стратегии, создаст возможность для их использования в качестве полноценных механизмов стратегического и бюджетного планирования, что, в свою очередь, является основным инструментом повышения эффективности муниципальной политики и бюджетных расходов.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города как ключевого звена бюджетной системы Мурманской области создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата и повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности,

основанной на инновационном развитии, создании рабочих мест, роста реальной заработной платы в экономике.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджета города и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов бюджета города, не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ.

- на эффективное управление муниципальным долгом;

Ожидаемый конечный результат:

исполнены принятые обязательства по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

сохранена устойчивость бюджета города;

обеспечено гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

В целях обеспечения оптимизации управления муниципальным долгом предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом, повышение эффективности управления муниципальными финансовыми, в том числе:

организация взаимодействия с Министерством финансов Мурманской области и Управлением Федерального казначейства Мурманской области по привлечению бюджетных кредитов;

заключение муниципальных контрактов с кредитными организациями, отобранными в результате проведения аукционов, на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств на максимально выгодных для муниципалитета условиях привлечения;

оптимальное использование временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия временного недостатка денежных средств, необходимых для финансирования очередных расходов бюджета города.

- на развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджета города и открытости бюджетного процесса;

Ожидаемый конечный результат:

обеспечена автоматизация и интеграция процессов составления и исполнения бюджета города, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности;

созданы инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов реализации муниципальных программ;

обеспечена прозрачность и открытость деятельности органов местного самоуправления и созданы предпосылки к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований.

Ключевым мероприятием в области повышения прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса среди прочего станет дальнейшее развитие интерактивного портала «Бюджет для всех».

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов муниципальной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В соответствии со стандартами лучшей мировой практики для обеспечения финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности органов местного самоуправления, по управлению общественными финансами, в том числе – на основе ведения рейтингов финансовой прозрачности;

обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении общественных финансов.

Также в 2014 году предусмотрена разработка методики оценки открытости и прозрачности деятельности главных распорядителей бюджетных средств в сфере общественных финансов на базе сложившейся в субъектах Российской Федерации практики применения систем оценки прозрачности (открытости) бюджетов и включение соответствующего целевого показателя в муниципальную программу.

- обеспечение устойчивости исполнения бюджета города;

Ожидаемый конечный результат:

реализованы мероприятия, направленные на развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом на местном уровне;

проведены мероприятия по снижению рисков несбалансированности местных бюджетов;

просроченной кредиторской задолженность на начало года отсутствует.

Деятельность Управления финансов будет направлена на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам.

- поддержка реализации муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов

Ожидаемый конечный результат - рост качества управления муниципальными финансами.

Деятельность Управления финансов будет направлена на:

участие в конкурсе среди муниципальных образований для предоставления субсидий на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов на основе показателей динамики результатов, достигнутых муниципальными образованиями Мурманской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании в целях повышения качества бюджетного процесса муниципалитета;

проведение мониторинга соблюдения муниципальным образованием требований бюджетного законодательства;

проведение мониторингов планов по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования и ежеквартальных отчетов о его реализации;

заключение соглашения с Министерством финансов Мурманской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и ежеквартальный мониторинг выполнения условий соглашений;

создание условий для проведения согласованной финансовой политики, проводимой на муниципальном уровне, с финансовой политикой федерального и регионального уровней;

принятие мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

Для максимально эффективного исполнения расходных обязательств бюджета города в отчётном 2014 году Управление финансов:

продолжила работу по повышению эффективности бюджетных расходов;

ежемесячно проводила анализ просроченной кредиторской задолженности, не допуская возникновения новой задолженности;

обеспечила соблюдение предельного размера дефицита бюджета города, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

совершенствовала форматы муниципальных целевых программ, посредством внесения изменений в нормативные правовые акты в части порядков разработки, утверждения и реализации целевых программ, проведения оценки эффективности реализации целевых программ;

совершенствовала процедуры муниципальных закупок путем внедрения эффективных методов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, обеспечивающих потребности бюджета города при минимальных затратах бюджетных средств, сокращение доли закупок малого объема в общем объеме муниципальных закупок;

создавала необходимые условия для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

обеспечила платежеспособность бюджета города с сохранением стимулов для повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Конечным результатом решения задачи по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования является планирование бюджетных ассигнований в перспективе наращивания положительных результатов использования бюджетных средств, при расходовании наименьшего объема бюджетных средств, за счет:

- увеличения удельного веса программно-целевого использования бюджетных средств в общем объеме расходов бюджета города (к 2017 году $\geq 95,0$ %);

- увеличения доли учреждений, переведенных на новую форму финансового обеспечения (2014 году - 100 %);

- автоматизации процесса программно-целевого планирования, которая позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

В 2014 году, плановые значения индикаторов целевых показателей реализации Программы достигнуты:

- 1) Удельный вес расходов бюджета города, формируемых в рамках целевых программ составил 99,6%, при планируемой доле программных расходов бюджета города 30-50 %); 1 813 027,72 тыс.руб. или 99,6%, от общего объема расходов бюджета города.

Значение отчетного показателя свидетельствует об увеличении объемов программных расходов бюджета города и показывает эффективность работы органов местного самоуправления по формированию программно-целевого бюджета.

- 2) Доля учреждений, переведенных на новую форму финансового обеспечения составила 100%. Значение отчетного показателя предусматривает, что в отчетном году, в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», была установлена новая форма финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений (плановое значение данного целевого показателя рассчитывалось Управлением финансов в отношении бюджетных и автономных учреждений).

- 3) Автоматизация процесса программно-целевого планирования:

- в целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами в 2014 году в Управлении финансов администрации города осуществлена модернизация программного комплекса «Бюджет – КС» с целью развития и расширения функциональных возможностей для осуществления следующих бюджетных процессов: «Муниципальное задание», «Планирование расходной части бюджета», «Формирование плана финансово-хозяйственной деятельности», «Реестр расходных обязательств», «Целевые программы», «ДРОНД». Внедрение данных программных комплексов обеспечивает все необходимые условия для перехода к бюджетированию, ориентированному на результат;

- проведены мероприятия в рамках формирования Министерством финансов РФ и Федеральным казначейством системы «Электронный бюджет» (работа в рамках создания сайта www.bus.gov.ru) для размещения информации о муниципальных учреждениях;

- в соответствии с утвержденным Регламентом Управление финансов представляет в Министерство финансов Мурманской области финансовую отчетность в электронном виде с использованием электронной подписи;

- осуществлена закупка лицензий на использование системного и прикладного программного обеспечения и последующее сопровождение лицензионных продуктов.

Для повышения качества управления муниципальными финансами необходимо проведение муниципальными образованиями взвешенной бюджетной политики, направленной на принятие мер по развитию налогового потенциала, эффективное расходование средств местного бюджета за счет выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений социально-экономического развития, уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей, оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

Таким образом, деятельность Управления финансов на среднесрочную перспективу будет направлена на создание эффективной и стабильной налоговой политики, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Основными целями муниципальной налоговой политики продолжают оставаться развитие и укрепление налогового потенциала муниципального образования, повышение доходов местного бюджета.

1. В части развития налогового потенциала муниципального образования планируется поддержка инвестиций и стимулирование инновационной деятельности.

2. В части укрепления налогового потенциала муниципального образования, повышения доходов местного бюджета планируется:

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных муниципальных налоговых льгот, в целях их оптимизации, и сокращение неэффективных;

- продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета муниципального образования по следующим направлениям:

а) проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций муниципального образования в целях выявления причин убыточности и выработки мер по сокращению количества убыточных организаций;

б) проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками и предприятиями-банкротами муниципального образования по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- проведение консультативно-совещательного взаимодействия с крупнейшим налогоплательщиком – ОАО «Кольская ГМК» по вопросам социально-экономического положения и пополнения доходной части местного бюджета;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе акциями, находящимися в муниципальной собственности;

- улучшение качества прогнозирования доходов местного бюджета путем проведения работы по списанию задолженности, признанной невозможной к взысканию, по местным налогам и неналоговым доходам;

- осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

Бюджетная политика муниципального образования на среднесрочную перспективу в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение, и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

В условиях существующих бюджетных ограничений с целью устранения угрозы бюджетной устойчивости при исполнении расходных обязательств необходим переход к долгосрочному бюджетному планированию, в том числе с применением программно-целевых механизмов. Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию условий для долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения муниципального образования. Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Бюджетная политика муниципального образования направлена на реализацию и развитие программно-целевого принципа управления муниципальными финансами. Это создаёт возможность для использования муниципальных программ в качестве полноценных механизмов стратегического и бюджетного планирования, что, в свою очередь, является основным инструментом повышения эффективности муниципальной политики и бюджетных расходов. Формирование местного бюджета будет осуществляться не только в функциональной, но и в программной классификации расходов на основе муниципальных программ, в том числе с учетом увеличения бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных в указах

Президента Российской Федерации от 07.05. 2012 № 596,597,599-601 и № 606, от 01.06.2012 № 761 (далее – Указы).

Реализация Указов, направленных на решение неотложных задач экономического и социального развития и предусматривающих модернизацию социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, муниципальное развитие, остается важнейшим приоритетом бюджетной политики муниципального образования.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизацию сети муниципальных учреждений.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг. Таким образом, уровень оплаты труда работников «бюджетной сферы» будет оцениваться как совокупный доход с учетом их фактической занятости и почасовой стоимости труда, а также предоставляемых льгот и иных мер социальной поддержки.

Формирование параметров местного бюджета будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем:

принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов местного бюджета ресурсы в первоочередном порядке будут направляться на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах.

Совершенствование программно-целевого принципа организации деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, осуществляющих координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, повышающего ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, что увеличит результативность бюджетных расходов, создаст стимулы для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих их целесообразность и соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципального образования. Ограниченность финансовых ресурсов местного бюджета предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, отвечающих

ключевым направлениям бюджетной политики и позволяющих достичь наилучшего результата.

Продолжение работы по проведению мониторингов и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципального образования и финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и принимаемые расходные обязательства, с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

Продолжение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по ее оптимизации (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация, ликвидация).

Продолжение совершенствования системы закупок для муниципальных нужд за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов. В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) – обеспечение информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущения необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами как одно из условий повышения эффективности бюджетных расходов за счет публичного обсуждения проектов муниципальных программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, развития системы публичных интерактивных интернет-ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для общества.

Для информирования населения о финансовом положении бюджета города создан и работает интернет портал «Открытый бюджет для граждан», где размещена аналитическая информация по бюджету города, в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса для населения муниципалитета.

Необходимо поддерживать создание инструментов обратной связи между органами местного самоуправления и гражданами при формировании бюджета города;

Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного

законодательства. В этих условиях необходимо особое внимание уделить вопросам повышения эффективности деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, осуществляющих координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, создания условий для получения более высоких результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов за счет их концентрации на проблемных направлениях.

Долговая политика муниципального образования на среднесрочную перспективу должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета к возможным негативным последствиям.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
 - исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
 - гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
 - привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;
 - проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
 - планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
 - размещение информации о муниципальном долге в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.
-